

Evaluatie Beleidsnota huisvesting internationale werknemers gemeente Weert, actualisatie 2020.

Op 23 september 2020 heeft de gemeenteraad kennis genomen van de evaluatie van het beleid uit 2018 en ingestemd met enkele aanpassingen van het beleid. Het geactualiseerde beleid is vastgelegd in de 'Beleidsnota huisvesting internationale werknemers gemeente Weert, actualisatie 2020'. Daarbij is aangegeven dat evaluatie in 2021 plaats vindt. Voorliggend document betreft de toegezegde evaluatie. Hierin wordt achtereenvolgend op de onderscheidene onderdelen van de beleidsnota ingegaan. Hierbij worden enkele beleidsaanpassingen voorgesteld.

In de bijlage is algemene informatie ten aanzien van de ontwikkeling van het aantal inwoners met een migratieachtergrond opgenomen, gebaseerd op het CBS.

1. Huisvestingsmogelijkheden

Het beleid laat verschillende vormen van huisvesting toe, deze worden hieronder afzonderlijk behandeld.

1.1 Grootschalige huisvesting in logiesgebouwen

Beleid

Tijdelijke huisvesting op een bedrijventerrein. Maximaal 10 jaar. Maximaal 3 initiatieven voor in totaal maximaal 1.000 personen. Maximaal 1 initiatief per bedrijventerrein. Maximaal 400 personen per initiatief.

Permanente mogelijkheden voor overnachting voor vrachtwagenchauffeurs op een bedrijventerrein bij een transportbedrijf. Maximaal 10 slaappleaatsen. Geen beperking ten aanzien van het aantal initiatieven.

Evaluatie 2019

Het proces voor de selectie van initiatieven voor tijdelijke huisvesting was niet helder. De volgorde van binnenkomst van de aanvragen is aangehouden. De kwaliteit van de aanvragen was echter zeer mager. Dit heeft geleid tot onrust onder bedrijven en inwoners.

Er zijn twee tijdelijke omgevingsvergunningen verleend:

1. Industrierweg 16 Stramproy, leegstaand kantoorgebouw, logiesgebouw voor de huisvesting van maximaal 204 internationale werknemers. De vergunning is verleend op 28 augustus 2019. Er is een wijziging op verleende vergunning verleend, waardoor de huisvesting is aangepast en er nog 195 personen gehuisvest kunnen worden. Het beroep is ongegrond verklaard door de Rechtbank Limburg. Er is hoger beroep ingesteld bij de Raad van State. Dit loopt nog. Het pand is per 1 augustus 2021 in gebruik genomen. De contacten tussen omwonenden/dorpsrad en beheerder lopen goed. Er zijn bij de gemeente geen meldingen binnen gekomen.
2. Dr. Schaepmanstraat 45, leegstaande kantoorverdieping bij een voormalig bedrijf, logiesgebouw voor de huisvesting van maximaal 108 internationale werknemers. De vergunning is verleend op 14 mei 2020. Er zijn 3 bezwaren ingediend. Twee bezwaren zijn ongegrond verklaard, 1 bezwaar is niet-ontvankelijk verklaard. Er zijn 2 beroepen ingesteld. De beroepen zijn afzonderlijk behandeld bij de

Rechtbank Limburg. Beide beroepen zijn ongegrond verklaard. De periode voor hoger beroep loopt nog bij een appelant.

Er zijn geen tijdelijke vergunningen verleend voor overnachting voor vrachtwagenchauffeurs op een bedrijventerrein bij een transportbedrijf. Wel is een voornemen hiervoor in voorbereiding.

Het beleid laat drie initiatieven voor grootschalige huisvesting toe. Conform het beleid wordt een derde initiatief voor grootschalige huisvesting gefaciliteerd. Een derde initiatief dient, zoals in de reeds vergunde situaties ook het geval is, aan zowel de algemene afwegingscriteria zoals in het afwijkingenbeleid (kruimelgevallenregeling, zie bijlage 1) als ook de voorwaarden zoals in de beleidsnota is opgenomen, te worden voldaan.

Voorstel voor aanpassing beleid:

Er wordt geen aanvraag gedaan voor een derde initiatief maar de locatie hoek Ringbaan Oost – Ringbaan Noord wordt aangewezen voor logiesgebouw. Conform de aanbevelingen van Roemer wordt ingezet op 1-persoons (slaap)kamers. Verder blijven 2-persoons (slaap)kamers mogelijk voor stelletjes.

1.2 Huisvesting op agrarische bedrijfskavels

Beleid:

Huisvesting op het agrarisch bedrijf voor maximaal 30 personen. De mensen hoeven niet per sé op het agrarisch bedrijf werkzaam te zijn. De vergunning is permanent.

Er waren voor het vaststellen van de beleidsnota al twee locaties met huisvesting van internationale werknemers operationeel, te weten:

1. De Horst 5, huisvesting voor 6 personen.
2. Castertweg 20, huisvesting voor 24 personen.

Verder waren voor het vaststellen van de beleidsnota twee vergunningen verleend, die nog niet gerealiseerd waren:

1. Lochtstraat 1: huisvesting voor 30 personen.
2. Grotehegsteeg 35: huisvesting voor 30 personen.

Evaluatie:

De twee vergunningen zijn nog niet gerealiseerd. Op 20 april 2021 is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het huisvesten van maximaal 8 internationale werknemers aan de De Horst 5 in Stramproy. Bij besluit van 7 juli 2021 is de gevraagde omgevingsvergunning verleend. Daarmee worden in totaal maximaal 14 personen gehuisvest aan De Horst 5.

Voorstel voor aanpassing van het beleid:
Het beleid blijft ongewijzigd gehandhaafd.

1.3 Huisvesting in reguliere bestaande woonhuizen.

Beleid:

- Maximaal 5 personen per woning.
- Maximaal 10% van de woningen met dezelfde postcode mag verhuurd worden voor kamerbewoning.
- Kamerbewoningen in bedrijfswoningen (geen maximum t.a.v. de spreiding i.r.t. de postcode).
- Kamerbewoning in agrarische bedrijfswoningen op locaties waar geen agrarisch bedrijf meer actief is (geen maximum t.a.v. de spreiding i.r.t. de postcode).
- Voldoende parkeerplaatsen. Hiervan kan worden afgeweken indien er voldoende parkeerplaatsen in de openbare ruimte aanwezig zijn.

Evaluatie:

- In 2020 zijn 5 vergunningen verleend voor gebruik van een reguliere woning voor kamerbewoning door internationale werknemers.
- In 2021 (tot en met september) zijn 7 vergunningen verleend voor het gebruik van een reguliere woning voor kamerbewoning door internationale werknemers, waarvan 1 agrarische bedrijfswoning en 1 niet-agrarische bedrijfswoning.
- Kamerbewoning van een agrarische bedrijfswoning is alleen mogelijk indien ter plaatse geen agrarisch bedrijf meer actief is. Er zijn in 2021 verzoeken binnen gekomen voor het gebruik van een agrarische bedrijfswoning voor kamerbewoning wanneer er wel nog een bedrijf actief is. Het voorstel is om hiertoe niet over te gaan. Agrarische bedrijfswoningen zijn aanwezig omdat het in verband met de agrarische bedrijfsuitoefening nodig is om ter plaatse te wonen. In dat verband is het niet logisch om een dergelijke ontwikkeling te faciliteren.

Voorstel voor aanpassing van het beleid:
Het beleid blijft ongewijzigd gehandhaafd.

Ten aanzien van parkeren worden de bijlagen vervangen. De CROW kent alleen normen voor het aantal kamers en niet voor het aantal personen. De kolommen m.b.t. het aantal personen zijn verwijderd, om verwarring te voorkomen.

Ervaring kamerverhuuradressen

Het zaakstelsel, waar in de evaluatie van 2020 over is gesproken, is nog niet operationeel.

Verder zijn er geen meldingen ten aanzien van dit onderwerp.

Bij de evaluatie van 2020 is aangegeven dat bij de volgende evaluatie omwonenden van kamerverhuuradressen worden betrokken. Dat is niet gebeurd omdat dit eerder opgepakt had moeten worden. Het aantal verleende vergunningen blijft beperkt. Het betrekken van omwonenden bij de evaluatie wordt verschoven naar de volgende evaluatie.

Er worden geen aanpassingen voorgesteld.

1.4 Ervaringen inschrijving in BRP

Het uitschrijven van internationale werknemers verloopt niet altijd voorspoedig. Geregeld zijn internationale werknemers vertrokken en worden zij niet uitgeschreven bij de gemeente omdat de verhuizing niet wordt doorgegeven. Via de uitzendbureaus of de werkgever krijgt de gemeente soms bericht dat de betreffende internationale werknemer terug is naar het land van herkomst. Ook verhuizingen binnen Weert worden niet altijd goed doorgegeven.

Wanneer zich nieuwe bewoners melden weet de gemeente dat de vorige bewoners vertrokken zijn. De gemeente weet dan niet waar de bewoners naar toe zijn verhuisd. Bij kamerverhuur zijn maximaal 5 personen in een woning toegelaten. Als de gemeente de internationale werknemers aanschrijft, komt er niet altijd reactie terug.

Daarnaast neemt de inschrijving van grotere aantallen internationale werknemers in korte tijd, zoals bij de ingebruikname van de huisvesting aan de Industrieweg 16 in Stramproy, veel tijd in beslag.

Al met al neemt als gevolg van de toename van het aantal internationale werknemers de dynamiek toe. Dit brengt extra werk met zich mee. De afdeling Publiekszaken is hier niet op ingericht. Door intern goed te communiceren en ruim voordat een locatie voor grootschalige huisvesting in gebruik genomen wordt alvast rekening te houden met de inschrijvingen die zullen komen, wordt geprobeerd het werk zodanig in te plannen dat de inschrijvingen kunnen worden gedaan, eventueel met externe ondersteuning. Dit aspect verdient aandacht, zeker omdat de verwachting is dat de dynamiek naar de toekomst toe verder zal toenemen.

1.5 Adrescontrole

Incidentele adrescontroles hebben afgelopen jaar op een laag pitje gestaan vanwege Corona. Wel zijn afgelopen periode, samen met de gemeente Nederweert en diverse instanties, controles uitgevoerd bij diverse woningen in het kader van een bepaald onderzoek.

1.6 Exploitatievergunning

De gemeenteraad heeft op 8 juli 2020 besloten om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert (APV) te wijzigen. Dat besluit is op 1 september 2020 in werking getreden. Een van de wijzigingen houdt in dat voor het bedrijfsmatig verstrekken van logies een exploitatievergunning nodig is. Van logies zal in de regel sprake zijn wanneer er in een pand personen overnachten, terwijl zij niet staan ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente (BRP, Basisregistratie personen). Hiervan kan ook sprake zijn bij de huisvesting van internationale werknemers. De wijziging in de APV heeft nog niet geleid tot het verstrekken van exploitatievergunningen bij het verstrekken van logies aan internationale werknemers.

Bijlage: Informatie CBS

Ontwikkeling bevolking in Weert, mannen en vrouwen, op basis van migratieachtergrond.

	2010	2015	2018	2019	2020	2021
Afrika	2.456	2.608	2.695	2.710	2.718	2.689
Amerika	677	665	694	710	727	753
Azië	1.330	1.474	2.137	2.009	2.106	2.077
Europa (m.u.v. Nederland)	4.715	5.009	5.117	5.273	5.514	5.510
Oceanië	35	34	46	49	49	46
Totaal	9.213	9.790	10.689	10.751	11.114	11.075

	2010	2015	2018	2019	2020	2021
Totaal inwoners	48456	48914	49855	49842	50105	50011
Nederlandse achtergrond	39243	39124	39166	39091	38991	38936
Met migratieachtergrond	9213	9790	10689	10751	11114	11075
Westerse migratieachtergrond	4985	5270	5388	5534	5757	5787
Niet-westerse migratieachtergrond	4228	4520	5301	5217	5357	5288

Het aantal inwoners met een Nederlandse achtergrond neemt iets af, de afname is beperkt ten opzichte van het totaal aantal inwoners en bedraagt 307 personen in de periode 2010-2021. In algemene zin zien we een toename van het aantal inwoners met een migratieachtergrond vanuit alle continenten. In de periode 2010-2021 is het aantal inwoners met een migratieachtergrond met 1.862 toegenomen. Deels heeft deze toename betrekking op statushouders.

	2010	2015	2018	2019	2020	2021
Midden- en Oost Europese landen	437	815	990	1.158	1.343	1.380
GIPS landen	189	232	241	259	267	279

Internationale werknemers worden gedefinieerd als werknemers uit Midden- en Oost-Europese landen. Dit zijn Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Slovenië, Slowakije, Tsjechië, Roemenië, Bulgarije en Kroatië. Het aantal inwoners uit deze landen is in de periode 2010-2021 toegenomen met 943 personen, waarbij de grootste toename betrekking heeft op mensen uit Polen, te weten 644.

Daarnaast zien we een toename van het aantal inwoners uit de GIPS-landen. Dit zijn Griekenland, Italië, Spanje en Portugal. Het aantal inwoners uit deze landen is in de periode 2010-2021 gestaag toegenomen van 189 naar 279 personen.